

Кузьмич Ирина Петровна

**кандидат юридических наук, доцент кафедры экологического
и аграрного права юридического факультета Белорусского
государственного университета**

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Обеспечение устойчивого развития сельских территорий является одной из основных целей государственной аграрной политики, что непосредственно закреплено в Указе Президента Республики Беларусь № 347 от 17 июля 2014 года¹ и свидетельствует о тесной взаимосвязи сельских территорий с аграрной экономикой и аграрным законодательством. И это вполне закономерно. Именно вокруг сельских населенных пунктов в большинстве своем организован процесс ведения сельскохозяйственного производства, которое длительное время имело определяющее значение для развития сельских территорий, как в социальном, так и в экономическом плане.

Постепенно, в том числе под воздействием концепции устойчивого развития, пришло понимание значимости села как определенной и относительно самостоятельной социально-территориальной подсистемы, выполняющей широкий спектр народнохозяйственных функций: демографических, культурных, рекреационных, природоохранных и многих других (а не только, как источника трудовых ресурсов для сферы агропромышленного производства и территориального базиса для его размещения). В то же время нельзя не признать, что сельское хозяйство для многих граждан, проживающих в сельской местности, продолжает оставаться основным источником дохода, а также гарантией поддержания социального благополучия и надлежащего санитарно-гигиенического состояния сельских территорий в целом.

С учетом данной тесной взаимосвязи села и аграрной сферы формировалась необходимая правовая основа для обеспечения устойчивого развития не только сферы агропромышленного производства, но и сельских территорий.

О значимости проблем развития села для государства и общества в целом свидетельствует принятие одним из первых, с момента приобретения независимости Республикой Беларусь, в 1991 году Закона «О приоритетном социально-культурном и экономическом развитии села и

¹ О государственной аграрной политике [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, от 17 июля 2014 г., № 347 (ред. от 02.02.2018) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

агропромышленного комплекса»². Именно в рамках реализации положений данного Закона начался процесс создания новой правовой основы, базирующейся на изменении соотношения приоритетов и признания села в качестве равнозначного объекта государственного регулирования, наряду со сферой агропромышленного производства.

Принципиально важное значение имели положения Закона о развитии социальной сферы села, которая была признана объектом заботы местных органов власти, а не сельскохозяйственных предприятий. Предусматривалось строительство новых объектов уже за счет средств республиканского и местных бюджетов, а также поэтапная передача объектов социально-бытовой и культурной сферы, коммунального хозяйства, внутрихозяйственных дорог, электрических и газовых сетей, объектов связи, находящихся в собственности сельскохозяйственных организаций, на баланс местных исполнительных и распорядительных органов, других организаций (с согласия собственников).

Социальная политика на селе того периода включала в себя предоставление целого ряда льгот (в коммунальной сфере, сфере социального обеспечения, образования, здравоохранения, жилищного строительства и др.) для граждан, проживающих и работающих в сельской местности. Эти льготы в подавляющем большинстве, после прекращения действия норм закона³, получили закрепление во множестве иных нормативных правовых актах.

В стратегическом плане концептуальная основа для устойчивого развития сельских территорий в первоначальном варианте была сформулирована к 1997 году в Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь⁴. В частности, в ней указывалось, что при осуществлении комплекса мер по содействию устойчивому развитию сельских районов эта территория должна проектироваться как многофункциональная пространственная система, включающая различные категории земель, природные комплексы, виды экономической деятельности, типы гражданских, производственных, инженерно-коммуникационных устройств, сооружений, зданий. А принципы организации территории сельского района для обеспечения устойчивого развития в переходный период предполагают:

² О приоритетном социально-культурном и экономическом развитии села и агропромышленного комплекса: Закон Респ. Беларусь, 29 мая 1991 г., № 822-ХП // Ведамасці Вярхоўнага Савета Беларускай ССР. – 1991. - № 20. - Ст. 288.

³ О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Беларусь и их отдельных положений по вопросам приоритетного социально-культурного и экономического развития села и агропромышленного комплекса: Закон Респ. Беларусь, от 11 июля 2007 г., № 255-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2007. - № 171. - 2/1352.

⁴ О Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 27 мар. 1997 г., № 255 // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Респ. Беларусь. – 1997. – № 9. – Ст. 332.

- максимальный учет агроэкологических свойств и агроклиматических условий территории, природной устойчивости ее отдельных частей при реорганизации землепользований и территориальном размещении производства, обеспечивающем наиболее полное использование потенциала района, сельскохозяйственных растений и животных, что обусловит высокую эффективность производства;

- паритет природоохранного и сельскохозяйственного землепользования и социально-экономических аспектов при перераспределении земель между собственниками, пользователями и арендаторами, а также категориями земельного фонда;

- комплексный характер организации территории района и производства в целях своевременного и обязательного создания необходимой производственной и социально-бытовой инфраструктуры для обеспечения процессов воспроизводства;

- обеспечение экологической, экономической и социальной эффективности землепользования района и организации его территории.

В дальнейшем принятые Национальные стратегии устойчивого развития до 2020⁵ и 2030 года⁶, хотя уже и не выделяют сельские территории в качестве самостоятельного объекта, но содержат немало положений, нацеленных на их устойчивое развитие.

Не ослабевающее внимание со стороны государства к проблемам села, нашедшее отражение, в том числе в многочисленных государственных программных документах, привело в результате к созданию комплексной правовой основы для развития сельских территорий, которая в настоящее время включает не только отдельные нормы, но и целостные правовые механизмы, нацеленные на поддержку как традиционных (например, ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, личного подсобного хозяйства, жилищного строительства), так и новых для сельской местности общественных отношений (производства органической продукции, агротуризма, ремесленной деятельности и др.).

Рассмотрим наиболее значимые акты законодательства, способствующие устойчивому развитию сельских территорий и существенно влияющие на социально-экономический и правовой статус граждан, проживающих в сельской местности.

Учитывая многочисленность и многоаспектность проблем, возникающих в процессе обеспечения устойчивого развития сельских территорий, можно выделить два ключевых направления, требующих постоянного внимания со стороны государства и принятия своевременных решений. Первое связано с

⁵ Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. // Национальная комиссия по устойчивому развитию Респ. Беларусь; Редколлегия: Я.М. Александрович и др. — Мн.: Юни, пак. — 200 с.

⁶ Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г. // Экономический бюллетень Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики Республики Беларусь. - 2015. - № 4. - 100 с.

проблемой занятости сельского населения. Второе - с развитием и поддержанием надлежащего уровня социальной инфраструктуры сельских территорий. Каждое из этих направлений нуждается в создании эффективного правового механизма, учитывающего особенности проживания и расселения в сельской местности, быстро меняющуюся демографическую и социальную ситуацию, под воздействием экономических, экологических и технологических факторов.

Очевидно, что с переходом сельского хозяйства на новые технологии производства, актуальность проблемы занятости сельского населения в ближайшей перспективе будет только возрастать. В этой связи, наличие благоприятных условий для осуществления гражданами, проживающими в сельской местности, различных видов деятельности, позволяющих иметь достойный источник дохода и повышать свой уровень жизни и благосостояния – наиболее эффективный способ ее решения.

Самым распространенным и одним из традиционных видов деятельности еще с советского периода для граждан, проживающих в сельской местности, было ведение личного подсобного хозяйства. В соответствии с Законом Республики Беларусь от 11 ноября 2002 года⁷ личное подсобное хозяйство представляет собой форму хозяйственно-трудовой деятельности граждан по производству сельскохозяйственной продукции, основанную на использовании земельных участков, предоставленных для этих целей в соответствии с законодательством Республики Беларусь об охране и использовании земель. Данная деятельность не требует регистрации граждан в качестве индивидуальных предпринимателей, а доходы, полученные от реализации продукции, произведенной в ЛПХ – не облагаются налогами⁸. При этом максимальный размер земельного участка, предоставляемого для ведения личного подсобного хозяйства, может достигать 4 га⁹. Однако, следует иметь в виду, что данный земельный участок не предназначен для строительства, например, жилого дома, а только для целей осуществления сельскохозяйственной деятельности, включая право на возведение хозяйственных построек. Основанием освобождения от уплаты подоходного налога и единого налога (в случае розничной торговли (реализации) продукции) является справка местного исполнительного и распорядительного органа, подтверждающая, что реализуемая продукция

⁷ О личных подсобных хозяйствах граждан [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 11 нояб. 2002 г., № 149-З (ред. от 28.12.2009) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

⁸ Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть) [Электронный ресурс]: Кодекс Респ. Беларусь, 29 декаб. 2009 г., № 71-З (ред. от 30.12.2018) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

⁹ Кодекс Республики Беларусь о земле [Электронный ресурс]: Кодекс Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 425-З (ред. от 24.10.2016) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

произведена на земельном участке, находящемся на территории Республики Беларусь¹⁰.

При реализации продукции растениеводства заготовительным организациям потребительской кооперации и другим организациям, а также индивидуальным предпринимателям, предоставление справки и вовсе не потребуется.

Важно, что льготный налоговый режим распространяется не только при наличии участка, предоставленного для ведения личного подсобного хозяйства. В соответствии со ст. 208 Налогового кодекса (Особенной части) Республики Беларусь освобождаются от подоходного налога с физических лиц также доходы, полученные от реализации продукции растениеводства и животноводства, выращенной (произведенной) на земельном участке, предоставленном:

- для строительства и обслуживания жилого дома, квартиры в блокированном жилом доме;
- огородничества;
- сенокосения и выпаса сельскохозяйственных животных;
- садоводства;
- дачного строительства,
- в виде служебного земельного надела.

При этом законодатель конкретизирует, доходы от реализации каких видов продукции не облагаются подоходным налогом. В части продукции растениеводства – это овощи и фрукты (в том числе в переработанном виде), иная продукция растениеводства (за исключением декоративных растений и продукции цветоводства, их семян и рассады). К продукции животноводства относятся молочные и кисломолочные продукты (в том числе в переработанном виде), продукция пчеловодства, иная продукция животноводства (кроме пушнины), полученная от домашних животных (крупный рогатый скот, свиньи, лошади, овцы, козы, кролики, сельскохозяйственная птица) как в живом виде, так и продуктами убоя в сыром или переработанном виде (п.19 ст. 208 НК (Особенная часть)).

Столь льготный налоговый режим существенно расширяет возможности граждан, проживающих в сельской местности (и не только), по участию в производстве сельскохозяйственной продукции и ее реализации, создает

¹⁰ Положение о порядке выдачи справки, подтверждающей, что реализуемая продукция произведена физическим лицом и (или) лицами, состоящими с ним в отношениях близкого родства (родители (усыновители), дети (в том числе усыновленные, удочеренные), родные братья и сестры, дед, бабушка, внуки, прадед, прабабушка, правнуки, супруги) или свойства, опекуна, попечителя и подопечного, на находящемся на территории Республики Беларусь земельном участке, предоставленном указанным лицам для строительства и обслуживания жилого дома и ведения личного подсобного хозяйства, коллективного садоводства, дачного строительства, огородничества, в виде служебного земельного надела [Электронный ресурс] : утв. Постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 31 декаб. 2010 г., № 1935 (ред. от 07.04.2017) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

условия для наличия дополнительного источника дохода, развития инициативы и самозанятости.

Нововведением 2019 года стала норма о том, что при отсутствии справки, освобождение от подоходного налога с физических лиц предоставляется на основании информации местного исполнительного и распорядительного органа, подтверждающей, что реализованная продукция произведена на земельном участке, находящемся на территории Республики Беларусь.

В рамках развития аграрного предпринимательства наиболее оптимальной для граждан является форма крестьянского (фермерского) хозяйства, правовой статус которой достаточно детально регламентирован действующим законодательством¹¹, включая наличие правовых механизмов по государственной поддержке. В отличие от личного подсобного хозяйства крестьянское (фермерское) хозяйство имеет статус юридического лица и представляет собой коммерческую организацию, созданную одним гражданином либо членами одной семьи, внесшими имущественные вклады, для осуществления предпринимательской деятельности по производству сельскохозяйственной продукции, а также по ее переработке, хранению, транспортировке и реализации, основанной на его их личном трудовом участии и использовании земельного участка, предоставленного для этих целей.

В целом законодатель никак не ограничивает предпринимательскую инициативу граждан и позволяет использовать любую организационно-правовую форму коммерческой организации для осуществления сельскохозяйственной деятельности, предусмотренную гражданским законодательством. Кроме этого в последнее время было принято немало нормативных правовых актов, нацеленных на создание более благоприятных условий для развития бизнеса и установления особо льготного правового режима в сельской местности, не только для производителей сельскохозяйственной продукции. К таковым, в частности, следует отнести Декрет Президента Республики Беларусь от 7 мая 2012 г. № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности»¹², Указ Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2017 г. № 345 "О развитии торговли, общественного питания и бытового обслуживания"¹³, Декрет Президента

¹¹ О крестьянском (фермерском) хозяйстве [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 февр. 1991 г., № 611-ХП (ред. от 17.07.2018) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

¹² О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь, 7 мая 2012 г., № 6 (ред. от 20.06.2018) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

¹³ О развитии торговли, общественного питания и бытового обслуживания [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 22 сент. 2017 г., № 345 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 "О развитии предпринимательства"¹⁴.

В соответствии с первым названным Декретом для коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей с местом нахождения (жительства) на территории средних, малых городских поселений, сельской местности и при осуществлении ими на этих территориях деятельности по производству товаров (выполнению работ, оказанию услуг), в течение семи календарных лет со дня их государственной регистрации устанавливается целый ряд различных преференций (налоговых; связанных с приобретением капитальных строений (зданий, сооружений); уплатой таможенных пошлин и др.).

Указом Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2017 г. № 345 "О развитии торговли, общественного питания и бытового обслуживания" с 1 января 2018 г. по 31 декабря 2022 г. установлен особый (льготный) правовой режим для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, которые осуществляют на территории сельской местности розничную торговлю (в торговых объектах, на торговых местах на рынках, на ярмарках), общественное питание (в объектах общественного питания), оказание бытовых услуг, а индивидуальные предприниматели и микроорганизации - на территории малых городских поселений - общественное питание в объектах общественного питания и оказание бытовых услуг.

Основная цель принятия Декрета Президента Республики Беларусь № 7 «О развитии предпринимательства» – развитие инициативы и стимулирование деловой активности, за счет упрощения требований при организации и ведении бизнеса, а также ограничения вмешательства государства в деятельность субъектов хозяйствования. Данным Декретом введен уведомительный порядок начала осуществления наиболее распространенных видов экономической деятельности (включенных в утвержденный Декретом перечень), установлены общие требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, которые максимально систематизированы и сокращены. Среди видов деятельности, включенных в перечень, названы, например такие, как предоставление бытовых услуг и услуг общественного питания, розничная и оптовая торговля, выращивание сельскохозяйственных культур, животноводство и рыбководство, производство пищевой продукции и многие другие. В свою очередь, общие требования определены в сфере пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологической, в области охраны окружающей среды и ветеринарии. Нормы данного Декрета касаются в равной степени, как

¹⁴ О развитии предпринимательства [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь, 23 нояб. 2017 г., № 7 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

юридических лиц, так и индивидуальных предпринимателей, вне зависимости от места их территориального расположения.

Существенное влияние на развитие сельских территорий оказало законодательство, создавшее правовую основу для развития абсолютно новых видов деятельности, позволяющих многим гражданам иметь дополнительный источник дохода, максимально используя преимущества проживания в сельской местности. К таковым следует отнести нормативные правовые акты, посвященные агроэкотуризму¹⁵ и ремесленной¹⁶ деятельности. Первое направление ориентировано исключительно на граждан, проживающих в сельской местности, и сельскохозяйственные организации, второе (в части осуществления ремесленной деятельности) - предоставляет возможности по использованию своих творческих способностей и навыков всем гражданам, вне зависимости от места их проживания. Обновленное в 2017 году законодательство в этой сфере не только не ухудшило ранее созданную правовую основу, а наоборот, с учетом накопленного опыта, расширило возможности, сохранив особый правовой режим и устранив целый ряд препятствий, сдерживающих их дальнейшее развитие¹⁷.

В законодательстве также определены иные виды деятельности, осуществление которых не требует от физических лиц регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, а только уплаты единого налога с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц по установленным ставкам. Например, к данным видам деятельности отнесены такие, как реализация изготовленных этими физическими лицами хлебобулочных и кондитерских изделий, готовой кулинарной продукции; реализация продукции цветоводства, декоративных растений, их семян и рассады, животных, лекарственных растений, ягод, грибов, орехов, другой дикорастущей продукции; оказание услуг по выращиванию сельскохозяйственной продукции, по дроблению зерна, по выпасу скота, распиловке и колке дров и многие другие¹⁸. Основное требование

¹⁵ О мерах по развитию агроэкотуризма в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 2 июня 2006 г., № 372 (ред. от 09.10.2017) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

¹⁶ О некоторых вопросах осуществления физическими лицами ремесленной деятельности [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 16 мая 2005 г., № 225 (утратил силу) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

¹⁷ О развитии агроэкотуризма [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 окт. 2017 г., № 365 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019; Об осуществлении физическими лицами ремесленной деятельности [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 окт. 2017 г., № 364 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

¹⁸ Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Кодекс Респ. Беларусь, 7 декаб. 1998 г., № 218-3 (ред. от 17.07.2018, с изм. от 18.12.2018) // ЭТАЛОН.

законодателя – деятельность должна осуществляться физическими лицами самостоятельно без привлечения иных физических лиц по трудовым или гражданско-правовым договорам.

Новые возможности для развития предпринимательской инициативы в сельской местности открываются с принятием Закона Республики Беларусь "О производстве и обращении органической продукции" от 9 ноября 2018 г.¹⁹, производителями которой могут выступать не только юридические лица и индивидуальные предприниматели, но и физические лица.

Можно также добавить, что по законодательству Республики Беларусь при организации предпринимательской деятельности, деятельности по оказанию услуг в сфере агротуризма, ремесленной деятельности предусмотрена возможность получения безработным безвозмездной субсидии, размер которой в сельских населенных пунктах составляет 15-кратную величину бюджета прожиточного минимума, действующего на дату заключения договора с органами по труду, занятости и социальной защите о ее предоставлении²⁰.

Создавая благоприятные условия для осуществления гражданами сельскохозяйственной деятельности, законодатель одновременно повышает требования к качеству производимой ими продукции, ужесточая требования в сфере ветеринарной и фитосанитарной безопасности, что обусловлено развитием экспортоориентированной аграрной экономики и проведением согласованной агропромышленной политики в Евразийском экономическом союзе, членом которого является Республика Беларусь.

Так, в 2013 году Постановлением Совета Министров были утверждены Ветеринарно-санитарные правила содержания продуктивных животных в личных подсобных хозяйствах граждан²¹, которыми введено требование о том, что убой крупного рогатого и мелкого рогатого скота, свиней, лошадей для последующей реализации мяса и продуктов убоя должен производиться только в специализированных организациях, осуществляющих деятельность

Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019; О регулировании деятельности физических лиц [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 19 сент. 2017, № 337 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

¹⁹ О производстве и обращении органической продукции [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, от 9 нояб. 2018 г., № 144-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

²⁰ Положение о содействии безработным в организации предпринимательской деятельности, деятельности по оказанию услуг в сфере агротуризма, ремесленной [Электронный ресурс]: утв. Постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 7 марта 2008 г., № 342 (ред. от 22.10.2016) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

²¹ Ветеринарно-санитарные правила содержания продуктивных животных в личных подсобных хозяйствах граждан [Электронный ресурс]: утв. Постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 29 авг. 2008 г., № 758 (ред. от 19.09.2018) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

по убою сельскохозяйственных животных. Убой же иных продуктивных животных для последующей реализации мяса и продуктов убоя допускается в личных подсобных хозяйствах граждан под обязательным контролем специалиста в области ветеринарии.

Также были ограничены возможности граждан по содержанию свиней. С одной стороны, запрещается содержание свиней в личном подворье работников, обслуживающих поголовье свиней свиноводческого комплекса, что установлено п. 49 Ветеринарно-санитарных правил выращивания свиней юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями²². С другой - введен запрет на содержание свиней физическими лицами в личных подсобных хозяйствах граждан в радиусе не менее двух километров от свиноводческих ферм и комплексов проектной мощностью более 12 тыс. голов в год, а также в радиусе не менее 0,5 километра от свиноводческих ферм и комплексов проектной мощностью до 12 тыс. голов в год (п. 20)²³. Аналогичный запрет предусмотрен для крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей (п. 51)²⁴.

Принятие в 2015 году Закона «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (стад), идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения»²⁵, также затронуло граждан, проживающих в сельской местности, которые содержат сельскохозяйственных животных с целью реализации самих животных или продукции, полученной от них. Объектами идентификации сельскохозяйственных животных являются не все животные, а только крупный рогатый скот, овцы, козы, свиньи и лошади, а также мясная и молочная продукция, полученная от них. Для граждан это означает, что не позднее семи календарных дней после рождения сельскохозяйственного

²² Ветеринарно-санитарные правила выращивания свиней юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями [Электронный ресурс]: утв. Постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 29 авг. 2008 г., № 758 (ред. от 19.09.2018) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

²³ Ветеринарно-санитарные правила содержания продуктивных животных в личных подсобных хозяйствах граждан [Электронный ресурс]: утв. Постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 29 авг. 2008 г., № 758 (ред. от 19.09.2018) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

²⁴ Ветеринарно-санитарные правила выращивания свиней юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями [Электронный ресурс]: утв. Постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 29 авг. 2008 г., № 758 (ред. от 19.09.2018) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

²⁵ Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (стад), идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 287-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

животного, должна быть осуществлена его идентификация и регистрация. Идентификация осуществляется путем присвоения сельскохозяйственному животному уникального идентификационного номера, который не может быть повторно присвоен (после убоя, падежа или гибели сельскохозяйственного животного) другому сельскохозяйственному животному. В качестве средств идентификации используются такие, как бирка, микрочип, татуировка. Регистрация сельскохозяйственных животных предусматривает обязательное внесение информации об этих животных в реестр. С января 2018 года все изготовители продуктов животного происхождения обязаны производить и реализовывать продукты животного происхождения, полученные только от тех животных, которые зарегистрированы в реестре сельскохозяйственных животных, то есть идентифицированы.

Не менее значимой для сельских территорий является проблема формирования и поддержания развитой социальной инфраструктуры. Одним из поворотных моментов в решении данной проблемы в свое время стало принятие Государственной программы возрождения и развития села²⁶ в рамках реализации которой, социальная сфера села стала рассматриваться в качестве одного из ключевых объектов государственного регулирования. При этом понятие «социальная сфера села» подразумевает внушительный круг общественных отношений, включая развитие системы социального обслуживания, строительство жилья, обеспечение безопасности жизнедеятельности, предоставление коммунальных услуг, развитие электроэнергетики и газификации, связи и информатизации, совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования, развитие образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, туризма; бытового обслуживания, розничной торговли и общественного питания, юридического обслуживания населения.

С учетом многоаспектности социальных проблем, накопившихся еще с советского периода, в условиях непростого экономического развития страны, за основу для их решения была взята идея создания агрогородков, что повлекло за собой не только финансирование значительного количества сельских населенных пунктов, но и развитие законодательства, нацеленного на формирование их правового статуса.

Агрогородок рассматривается как качественно новый тип сельского поселения. Причем данный термин получил законодательное определение. В соответствии со ст. 8 Закона «Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь» агрогородки – это благоустроенные населенные пункты, в которых создана производственная и социальная инфраструктура для обеспечения государственных минимальных социальных стандартов проживающему в них населению и жителям

²⁶ Государственная программа устойчивого развития села на 2011 - 2015 годы: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 1 авг. 2011 г., № 342 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. - № 88. - 1/12739.

прилегающих территорий²⁷. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь утверждена система государственных социальных стандартов по обслуживанию населения для административно-территориальных единиц, включая агрогородки, с учетом их специфики и развития инфраструктуры²⁸. В целях обеспечения нотариального обслуживания сельского населения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сельской местности, законодательством установлен порядок выезда нотариусов в агрогородки²⁹. Программой социально-экономического развития Республики Беларусь прогнозируется, что в ближайшей перспективе размещение производительных сил опережающими темпами будет происходить за пределами городской черты, где центрами притяжения станут именно агрогородки³⁰.

Существенная правовая основа на данный момент сформирована и по направлению жилищного строительства в сельской местности, предоставляя возможности в получении льготных кредитов на строительство жилья не только гражданам, проживающим и работающим в сельской местности, но и сельскохозяйственным организациям. Особо следует отметить Указы Президента Республики Беларусь: «О некоторых мерах по развитию жилищного строительства на селе» от 2 сентября 1996 года № 346, «О некоторых мерах по строительству жилых домов (квартир) в сельскохозяйственных организациях» от 30 августа 2005 года № 405, «О предоставлении гражданам, постоянно проживающим и работающим в населенных пунктах с численностью населения до 20 тыс. человек, льготных кредитов на капитальный ремонт и реконструкцию жилых помещений, строительство инженерных сетей, возведение хозяйственных помещений и построек» от 7 февраля 2006 года № 75, «Об отдельных вопросах купли-продажи жилых домов (квартир) сельскохозяйственных организаций» от 17 июня 2011 года № 253, «О продаже жилых домов (квартир) в сельской местности» от 20 июля 2018 года № 287.

Не остается без внимания и проблема, связанная с наличием большого количества пустующих и ветхих жилых домов в сельской местности,

²⁷ Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 5 мая 1998 г., № 154-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

²⁸ О мерах по внедрению системы государственных социальных стандартов по обслуживанию населения [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 30 мая 2003 г., № 724 (ред. от 09.11.2018) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

²⁹ О некоторых вопросах выезда нотариуса в агрогородки, малые и средние городские поселения [Электронный ресурс]: Постановление Министерства юстиции Респ. Беларусь, 16 мая 2014 г., № 107 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

³⁰ Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 - 2020 годы [Электронный ресурс]: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 15 декаб. 2016 г., № 466 (ред. от 30.11.2017) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

решению которой посвящен один из последних Указов Президента Республики Беларусь в этой сфере³¹.

В заключении необходимо отметить, что программное обеспечение устойчивого развития сельских территорий продолжает оставаться одним из ключевых и объединяющих механизмов, позволяющих наиболее полно и комплексно учесть самые актуальные и востребованные направления преобразований в сельской местности. В настоящее время основные мероприятия, нацеленные на обеспечение развития социальной сферы села и его инфраструктуры, проводятся в рамках реализации положений Государственной программы «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2016 - 2020 годы³² и Республиканской программы мероприятий по проведению в Республике Беларусь 2018-2020 годов под знаком «Года малой родины»³³. В свою очередь, Программой социально-экономического развития Республики Беларусь³⁴ предусмотрено, что в 2016 - 2020 годах продолжится политика комплексного развития каждого региона страны с уменьшением межрегиональных различий и созданием благоприятных условий для жизни людей независимо от места проживания. Однако, ключевым отличием проводимой региональной политики станет переход от механизмов равномерного развития районов и небольших поселений к стратегии концентрации государственных и частных инвестиционных ресурсов в центрах экономического роста, имеющих наиболее высокие характеристики инвестиционной привлекательности, наилучшие предпосылки для получения значимых экономических эффектов, что в первую очередь отразится на сельских территориях.

Таким образом, в условиях отказа от содержания социальной сферы сельскохозяйственными организациями, перехода агропромышленного производства на инновационный путь развития, значительного сокращения количества населения, непосредственно задействованного в производстве сельскохозяйственной продукции, зависимость уровня развития сельских территорий от сельскохозяйственного производства существенно ослабевает.

³¹ О пустующих и ветхих домах [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 4 сентяб. 2018 г., № 357 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

³² Государственная программа «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2016 - 2020 годы Беларусь [Электронный ресурс]: утв. Постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 21 апр. 2016 г., № 326) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

³³ Республиканская программа мероприятий по проведению в Республике Беларусь 2018-2020 годов под знаком «Года малой родины» [Электронный ресурс]: утв. Постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 18 июля 2018 г., № 547 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

³⁴ Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 - 2020 годы [Электронный ресурс] : утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 15 декаб. 2016 г., № 466 (ред. от 30.11.2017) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

Это свидетельствует о необходимости формирования самостоятельного и независимого пути развития сельских территорий. Наметившаяся тенденция уже нашла определенное отражение в действующих программных документах и реализуется в рамках проводимой государственной региональной политики.

Проблема занятости сельского населения, создания условий для появления новых источников доходов, обеспечения достойного уровня жизни сельского населения становится все более актуальной и требует развития несельскохозяйственных (как коммерческих, так и некоммерческих) видов деятельности в сельской местности, а также создания более привлекательных условий для развития предпринимательства в большинстве своем не связанного с сельскохозяйственным производством. Принятие целого ряда нормативных правовых актов способствует достижению именно обозначенной выше цели и свидетельствует о формировании относительно самостоятельной правовой основы, нацеленной на устойчивое развитие сельских территорий. Однако, базируясь на применении комплексного подхода в регулировании отношений (что неизбежно) и представляя собой сложную взаимосвязь норм различных отраслей права, нацеленных на развитие сельских территорий, она не имеет на данный момент единой концептуальной основы развития, в рамках которой сельские территории рассматривались бы в качестве ключевого объекта, что может негативно отразиться на их развитии в ближайшей перспективе.